

Số: /TTr-STNMT

Bà Rịa - Vũng Tàu, ngày tháng năm 2024

DỰ THẢO 1
Ngày 24/10/2024

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định quy định về xác định vị trí, ranh giới của vùng bảo vệ nghiêm ngặt, vùng hạn chế phát thải trên địa bàn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Luật Bảo vệ môi trường năm 2020; Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường; Quyết định số 1629/QĐ-TTG ngày 16/12/2023 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Quy hoạch tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu thời kỳ 2021-2030; Sở Tài nguyên và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định quy định về xác định vị trí, ranh giới của vùng bảo vệ nghiêm ngặt, vùng hạn chế phát thải trên địa bàn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Căn cứ quy định tại khoản 3 Điều 23 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường:

“Điều 23. Xác định vùng bảo vệ nghiêm ngặt và vùng hạn chế phát thải

...

3. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định về xác định vị trí, ranh giới của vùng bảo vệ nghiêm ngặt, vùng hạn chế phát thải trên địa bàn quản lý đã được xác định trong quy hoạch tỉnh trong kỳ quy hoạch.”

- Căn cứ Mục 1 Phần X Quyết định số 1629/QĐ-TTG ngày 16/12/2023 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Quy hoạch tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu thời kỳ 2021-2030:

“1. Phương án bảo vệ môi trường, bảo tồn thiên nhiên và đa dạng sinh học trên địa bàn tỉnh

a) Phân vùng bảo vệ môi trường

Căn cứ quy định về phân vùng môi trường tại Điều 22 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường và trên cơ sở đặc điểm hiện trạng về tự nhiên và hành chính, phân vùng môi trường trên địa bàn tỉnh như sau:

- **Vùng bảo vệ nghiêm ngặt** bao gồm các khu vực nội thành của thành phố mới Phú Mỹ thuộc quy hoạch khu chức năng dân dụng ở phía Đông Quốc lộ 51, vùng nội thành thành phố Vũng Tàu, thành phố Bà Rịa, các đô thị du lịch Long Điền - Long Hải, Phước Hải, Hồ Tràm, Bình Châu và Côn Đảo; các hồ chứa nước Sông Ray, Đá Đen, Châu Pha, Suối Nhum; An Hải, Quang Trung 1, Quang Trung 2 và các hồ khác đã được tỉnh quy hoạch làm nguồn nước cấp; Vườn quốc gia Côn Đảo và Khu bảo tồn thiên nhiên Bình Châu - Phước Bửu; khu vực 1 của các di tích lịch sử văn hóa cấp quốc gia, cấp tỉnh.

- **Vùng hạn chế phát thải** bao gồm các khu vực rừng ngập mặn thuộc diện tích rừng phòng hộ theo quy hoạch tại cửa sông Cái Mép và ven vịnh Gành Rái; các thị trấn Ngã Giao, Kim Long, Phước Bửu, Hòa Bình, Đất Đỏ; khu vực ngoại thành, ngoại thị thành phố Vũng Tàu, thành phố Bà Rịa, thị xã Phú Mỹ, đô thị Long Điền - Long Hải; các bãi tắm từ Vũng Tàu đến Bình Châu (Xuyên Mộc) và Côn Đảo; khu vực nuôi thủy sản tập trung; hành lang bảo vệ nguồn nước mặt các sông, suối dẫn về các hồ chứa nước được dùng cho mục đích cấp nước sinh hoạt ở Bà Rịa - Vũng Tàu.”.

- Căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015:

“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định:

1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.”

2. Cơ sở thực tiễn

Việc xây dựng Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định về xác định vị trí, ranh giới của vùng bảo vệ nghiêm ngặt, vùng hạn chế phát thải trên địa bàn tỉnh là cần thiết để làm cơ sở phục vụ cho công tác quản lý Nhà nước về tài nguyên, bảo vệ môi trường, bảo tồn thiên nhiên và đa dạng sinh học trên địa bàn tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu.

Từ cơ sở chính trị, pháp lý, cơ sở thực tiễn nêu trên, Sở Tài nguyên và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét ban hành Quyết định quy định về xác định vị trí, ranh giới của vùng bảo vệ nghiêm ngặt, vùng hạn chế phát thải trên địa bàn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành

Việc ban hành Quyết định quy định về xác định vị trí, ranh giới của vùng bảo vệ nghiêm ngặt, vùng hạn chế phát thải trên địa bàn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu nhằm các mục đích sau đây:

Cụ thể hóa những quy định của Luật Bảo vệ môi trường năm 2020, Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường và Quyết định số 1629/QĐ-TTg ngày 16 tháng 12 năm 2023 ngày của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Quy hoạch tỉnh

Bà Rịa - Vũng Tàu thời kỳ 2021-2030 đối với việc xác định vị trí, ranh giới của vùng bảo vệ nghiêm ngặt, vùng hạn chế phát thải trên địa bàn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu.

Tạo cơ sở pháp lý cho việc triển khai thực hiện công tác quản lý nhà nước về tài nguyên, bảo vệ môi trường, bảo tồn thiên nhiên và đa dạng sinh học trên địa bàn tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu.

Bảo đảm tính khả thi, dễ áp dụng, phù hợp với thực tế.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

Kế thừa nội dung tại Phương án bảo vệ môi trường, bảo tồn thiên nhiên và đa dạng sinh học trên địa bàn tỉnh đã được xác định tại Quyết định số 1629/QĐ-TTg ngày 16 tháng 12 năm 2023 ngày của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Quy hoạch tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu thời kỳ 2021-2030.

Đảm bảo tính công khai, minh bạch, công bằng và hiệu quả trong quá trình thực hiện công tác quản lý nhà nước về tài nguyên, bảo vệ môi trường, bảo tồn thiên nhiên và đa dạng sinh học trên địa bàn tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu.

Phù hợp với quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật, triển khai theo đúng quy trình, đúng đối tượng.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này quy định về xác định vị trí, ranh giới của vùng bảo vệ nghiêm ngặt, vùng hạn chế phát thải trên địa bàn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu đã được xác định theo Quy hoạch tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu thời kỳ 2021-2030 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1629/QĐ-TTg ngày 16/12/2023.

2. Đối tượng áp dụng

- Các cơ quan quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường, các cơ quan nhà nước có liên quan đến hoạt động bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu.

- Các cơ quan nhà nước, tổ chức, cộng đồng dân cư, hộ gia đình, cá nhân thuộc phạm vi vị trí, ranh giới của vùng bảo vệ nghiêm ngặt, vùng hạn chế phát thải trên địa bàn tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tài nguyên và Môi trường đã xây dựng dự thảo Quyết định theo trình tự thủ tục quy định, cụ thể như sau:

Ngày .../.../2024, Sở Tài nguyên và Môi trường có Công văn số .../STNMT-QLMT V/v xin chủ trương xây dựng dự thảo Quyết định quy định về xác định vị trí, ranh giới của vùng bảo vệ nghiêm ngặt, vùng hạn chế phát thải trên địa bàn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu.

Ngày .../.../2024, Ủy ban nhân dân tỉnh có Công văn số .../UBND-VP, theo đó, đồng ý chủ trương xây dựng dự thảo Quyết định.

Sở Tài nguyên và Môi trường đã tiến hành xây dựng dự thảo Tờ trình, dự thảo Quyết định quy định về xác định vị trí, ranh giới của vùng bảo vệ nghiêm ngặt, vùng hạn chế phát thải trên địa bàn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu.

Ngày .../.../2024, Sở Tài nguyên và Môi trường có Công văn gửi Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh (Trung tâm công báo – tin học tỉnh) để đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu dự thảo Quyết định; đồng thời, có văn bản lấy ý kiến các sở, ban, ngành, UBMTTQVN tỉnh và các địa phương.

Theo đó, Sở Tài nguyên và Môi trường đã nhận được ý kiến góp ý của ... đơn vị (*có kèm theo Bảng tổng hợp ý kiến góp ý của các sở, ban, ngành; UBMTTQVN tỉnh và các đơn vị liên quan; UBND cấp huyện*).

Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý, hoàn thiện dự thảo quyết định và lập hồ sơ đề nghị thẩm định gửi Sở Tư pháp thẩm định (Công văn số ...).

Ngày .../.../2024, Sở Tư pháp có Báo cáo số .../BC-STP thẩm định dự thảo Quyết định.

Ngày .../.../2024, Sở Tài nguyên và Môi trường có báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Đối với dự thảo Quyết định

- Tên văn bản: dự thảo Quyết định quy định về xác định vị trí, ranh giới của vùng bảo vệ nghiêm ngặt, vùng hạn chế phát thải trên địa bàn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu.

- Bố cục: dự thảo Quyết định gồm có 07 Điều.

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nguyên tắc áp dụng

Điều 4. Xác định vị trí, ranh giới của vùng bảo vệ nghiêm ngặt, vùng hạn chế phát thải trên địa bàn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu

Điều 5. Tổ chức thực hiện

Điều 6. Hiệu lực thi hành

Điều 7. Trách nhiệm thi hành

Các Phụ lục chi tiết bao gồm: Phụ lục I: Xác định vị trí, ranh giới của vùng bảo vệ nghiêm ngặt; Phụ lục II: Xác định vị trí, ranh giới của vùng hạn chế phát thải.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN (NẾU CÓ)

Về nguồn lực: Việc ban hành Quyết định này sẽ không làm tăng biên chế, không tạo ra yêu cầu bổ sung nguồn nhân lực cho bộ máy Nhà nước.

Về điều kiện bảo đảm cho việc thi hành: Sở Tài nguyên và Môi trường, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố căn cứ chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền thực hiện tuyên truyền, triển khai, hướng dẫn việc thi hành Quyết định đến các cơ quan, tổ chức và cá nhân, giúp đối tượng áp dụng hiểu biết, nắm bắt pháp luật kịp thời để thực hiện theo quy định.

VI. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN: Không

Trên đây là Tờ trình của Sở Tài nguyên và Môi trường kính đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét ban hành Quyết định quy định xác định vị trí, ranh giới của vùng bảo vệ nghiêm ngặt, vùng hạn chế phát thải trên địa bàn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu theo thẩm quyền quy định./.

Gửi kèm theo Tờ trình này, gồm:

1. Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh.
2. Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.
3. Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định; ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân; Bản chụp ý kiến góp ý.
4. Báo cáo rà soát văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến dự thảo Quyết định quy định về xác định vị trí, ranh giới của vùng bảo vệ nghiêm ngặt, vùng hạn chế phát thải trên địa bàn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu.

Nơi nhận:

- Như trên;
- VP UBND tỉnh (để biết);
- Sở Tư pháp (để biết);
- Giám đốc, các PGĐ Sở (b/c);
- VP, Tra, các PCM, ĐVTT Sở (th/d);
- Lưu: VT, QLMT (Trang). (02).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**